

**І.Паспорт подпрограммы «Москва – инновационная столица России» на
2012-2016 гг. государственной программы города Москвы
«Стимулирование экономической активности на 2012-2016 гг.»**

Ответственные исполнители Подпрограммы	Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы.
Соисполнители Подпрограммы	Департамент экономической политики и развития города Москвы. Департамент имущества города Москвы; Департамент строительства города Москвы; органы исполнительной власти города Москвы в соответствии с их компетенцией.
Цель Подпрограммы	Достижение городом Москвой не менее чем 20 позиции среди ведущих инновационных городов Европы и не менее чем 50 позиции среди ведущих инновационных городов мира за счет реализации значительного потенциала в области инноваций.
Задачи Подпрограммы	1. Стимулирование инновационной активности в городе Москве. 2. Создание эффективной системы поддержки субъектов инновационной деятельности. 3. Развитие современной и доступной инновационной инфраструктуры. 4. Стимулирование спроса на инновационную продукцию. 5. Популяризация инновационной деятельности.
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	1.Создание центра инновационного развития. 2.Динамика инновационной активности, %. 3.Потенциал для инноваций, средний балл (1-7). 4.Численность занятых исследованиями и разработками, тыс. чел. 5.Степень удовлетворенности системой поддержки субъектов инновационной деятельности, средний балл (0-100). 6.Степень удовлетворенности инновационной инфраструктурой, средний балл (0-100). 7.Объем закупаемой инновационной продукции по заказу города Москвы, млрд. руб.
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Сроки реализации Подпрограммы: 2012-2016 годы. Подпрограмма реализуется в пять этапов: - первый этап – 2012 год; - второй этап – 2013 год; - третий этап – 2014 год; - четвертый этап – 2015 год; - пятый этап – 2016 год.

<p>Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы</p>	<p>Общий объем ресурсного обеспечения Подпрограммы в 2012-2016 годах составит 23 260 280,1 тыс. руб. за счет средств бюджета города Москвы, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2012 году – 6 133 146,1 тыс. руб.; - в 2013 году – 5 176 338,0 тыс. руб.; - в 2014 году – 4 542 636,0 тыс. руб.; - в 2015 году – 3 596 194,2 тыс. руб.; - в 2016 году – 3 811 965,8 тыс. руб.
<p>Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы</p>	<p>В результате реализации Подпрограммы ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня информированности субъектов инновационной деятельности о различных формах финансовой поддержки, программах институтов инновационного развития Российской Федерации, в том числе за счет создания Центра инновационного развития; - повышение профессионального уровня кадров, вовлеченных в инновационную деятельность, в том числе за счет реализации программ повышения квалификации в рамках Центра инновационного развития; - популяризация инноваций и инновационной деятельности в городе Москве, в том числе за счет увеличения численности занятых исследованиями и разработками на 10 тыс. чел. до 470 чел.; - стимулирование инновационной деятельности, в том числе посредством увеличения заказа города Москвы на инновационную продукцию до 120 млрд. руб.; - расширение рынков экспорта инновационной продукции, произведенной в городе Москве за счет увеличения инновационной активности. - проведение ежегодного форума международного уровня по инновациям и модернизации с 2012 года.

II. Характеристика текущего состояния и основные проблемы инновационного развития города Москвы

Согласно рейтингу конкурентоспособности инновационных систем консалтингового агентства «Bauman Innovation» Российская Федерация занимает 38 место, уступая таким странам как США, Финляндия, Германия, Япония, Великобритания, Канада, Франция, Бразилия, Китай.

Позиции города Москвы в целом соответствуют рейтингу России. По данным рейтинга «Innovation Cities™ Top 100 Index» аналитического агентства «2thinknow», на сегодняшний день город Москва находится на 97 месте из 100 проанализированных городов, среди которых Бостон, Париж, Сан-Франциско, Гамбург, Торонто, Лондон, Гонконг, Мельбурн, Токио, Сеул, Сингапур, Хельсинки, Шанхай, Пекин, Сан-Пауло.

При этом город имеет значительный потенциал для развития инноваций.

По данным агентства PricewaterhouseCoopers, среди крупнейших городов мира город Москва занимает одно из лидирующих мест (4) по показателю количества людей с высшим профессиональным образованием и является безусловным лидером по количеству вузов и численности студентов в России. По данным исследований Государственного учреждения «Центр исследований и статистики науки» (далее - ЦИСН), численность студентов высших учебных заведений на 10 тыс. человек населения города Москвы на начало 2009/2010 учебного года более чем в два раза превышала среднюю по России (523 чел.) и составляла 1231 чел.

Благодаря созданному к началу 90-х годов XX века мощному научному комплексу, город Москва продолжает сохранять статус крупного научного центра мирового значения. В настоящее время по данным ЦИСН в городе Москве сосредоточено более 22% от числа организаций России, для которых основным видом деятельности является выполнение исследований и разработок. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, в городе Москве составляет более 30% от общего числа занятых в Российской Федерации.

По данным ЦИСН, внутренние затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (далее - НИОКР) города Москвы (доля от общих затрат Российской Федерации) ежегодно растут (в 2005 году – 85,2 млрд. руб. (36,93%), 2006 год – 105 млрд. руб. (36,36%), 2007 год – 141,8 млрд. руб. (38,23%), 2008 год – 165,7 млрд. руб. (38,46%), 2009 год 194,8 млрд. руб. (40,10%). Количество патентных заявок на изобретения на 100 тыс. чел. населения значительно превышает аналогичный показатель по России в целом (2009 год: город Москва – 80,7 ед., Россия – 18 ед.).

В городе Москве также сосредоточены значительные финансовые ресурсы, которые могут быть направлены на стимулирование спроса на инновационную продукцию. Объем заказа города Москвы в 2010 году, по информации Департамента города Москвы по конкурентной политике, составил 319,5 млрд. руб.

На территории города Москвы действуют около десяти бизнес-инкубаторов, технопарков и технико-внедренческих зон (технопарк Digital October, технопарк «Слава», технопарк «Строгино», бизнес-инкубатор Высшей школы экономики, бизнес-инкубатор Академии народного хозяйства, Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Зеленоград»).

Важным конкурентным преимуществом города Москвы также является сосредоточение в городе институтов инновационного развития, таких как «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Роснано», ОАО «Российская венчурная компания», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, инновационный центр «Сколково» и другие.

В то же время в городе Москве существуют сложности с развитием

инновационного потенциала. Согласно рейтингу «Cities of Opportunity 2011» агентства PricewaterhouseCoopers среди крупнейших городов мира по интеллектуальному капиталу и инновациям город Москва занял лишь 17 место (107 баллов), отстав от таких городов как Стокгольм, Торонто, Нью-Йорк.

Во-первых, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве, в городе Москве снижается число научных организаций и работников, выполняющих исследования и разработки (в 1995 году – 21 тыс., в 2009 году - 4,3 тыс.) Численность занятых исследованиями и разработками за этот период также сократилась (1995 год – 575 тыс. чел., 2009 год – 261 тыс. чел.).

Во-вторых, наблюдается низкий уровень финансирования НИОКР. Согласно рейтингу «Cities of Opportunity 2011» агентства PricewaterhouseCoopers по показателю доли валовых внутренних расходов, затраченных на НИОКР, город Москва занимает 18 место из 26, уступая таким городам как Токио, Нью-Йорк, Париж, Берлин, Пекин, Шанхай.

В-третьих, по данным ЦИСН, общее количество поданных патентных заявок на изобретения существенно меньше мирового уровня. Показатель города Москвы за 2009 год является лучшим в Российской Федерации и составляет 8480 ед. При этом по общему количеству поданных патентных заявок Российская Федерация отстает от таких стран как Республика Корея, Япония, США.

Еще одним слабым звеном инновационной системы города Москвы является низкая коммерциализация результатов НИОКР. Запатентованные изобретения не востребованы и не внедряются в промышленное производство.

По данным комплексного исследования российского инновационного климата «Барометр «Иннопром-2011», 87,2% опрошенных независимых экспертов считают использование финансовых ресурсов, с точки зрения стимулирования спроса на инновационную продукцию, неэффективной или крайне неэффективной мерой.

Также отмечается низкий уровень информированности субъектов инновационной деятельности о существующей инновационной инфраструктуре и низкая доступность программ поддержки институтов развития.

III. Основные приоритеты, цели, задачи Подпрограммы

Основные ограничивающие факторы развития инновационной системы города Москвы:

- низкий уровень информированности о существующей инновационной инфраструктуре;
- недостаточный уровень предпринимательской активности исследователей и населения в целом;
- низкий уровень доступности программ поддержки инновационной деятельности;
- некачественная работа объектов инновационной инфраструктуры;

- незначительная доля инновационной продукции в государственных закупках, как городских, так и федеральных;
- низкая инновационная активность в науке и промышленности, в том числе в части адаптации зарубежных и разработке собственных технологий;
- отсутствие региональной политики стимулирования инновационной активности.

Приоритеты города Москвы в области стимулирования инновационной активности:

- формирование инновационной экосистемы города Москвы;
- содействие опережающему развитию высокотехнологичных секторов экономики города Москвы;
- содействие осуществлению в организациях города Москвы научных исследований и разработок в приоритетных направлениях развития науки и техники;
- развитие устойчивых внутренних, межрегиональных и международных кооперационных связей организаций науки, промышленности, высших образовательных учреждений;
- создание благоприятной деловой среды для развития инновационной деятельности.

Основной целью Подпрограммы является достижение городом Москвой не менее чем 20 позиции среди ведущих инновационных городов Европы и не менее чем 50 позиции среди ведущих инновационных городов мира за счет реализации значительного потенциала в области инноваций.

Основными задачами Подпрограммы являются:

1. Стимулирование инновационной активности в городе Москве.
2. Создание эффективной системы поддержки субъектов инновационной деятельности.
3. Развитие современной и доступной инновационной инфраструктуры.
4. Стимулирование спроса на инновационную продукцию.
5. Популяризация инновационной деятельности.

В качестве основных индикаторов и их прогнозных значений определены следующие:

- создание центра инновационного развития;
- повышение инновационной активности до 19,2%;
- повышение показателя «потенциал инновационной активности» до 5 баллов;
- увеличение численности занятых исследованиями и разработками на 10 тыс. чел. до 470 тыс. чел.;
- рост степени удовлетворенности системой поддержки субъектов инновационной деятельности, ср. балл до 60 баллов;
- рост степени удовлетворенности инновационной инфраструктурой до 60 баллов;

- увеличение объемов закупаемой инновационной продукции по заказу города Москвы до 120 млрд. руб.

Сведения о показателях (индикаторах) Подпрограммы и их значения по годам реализации приведены в таблице 1.

Сроки реализации Подпрограммы: Срок реализации Подпрограммы – 2012-2016 годы.

Предусматривается 5 этапов реализации Подпрограммы, которые определяются разработкой и обеспечением выполнения ежегодного Плана реализации Подпрограммы, формируемого на основе анализа состояния инновационной деятельности в городе Москве и оценки эффективности реализации мероприятий Подпрограммы за отчетный финансовый год и прогнозных оценок инновационного развития города Москвы на последующие годы действия Подпрограммы. Ежегодно в 4 квартале текущего года Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы по согласованию с Департаментом экономической политики и развития города Москвы разрабатывает План реализации Подпрограммы на будущий год и выносит его на утверждение Заместителю Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики. Подведение итогов осуществляется ежегодно в 1 квартале года, следующего за отчетным.

IV. Характеристика мероприятий Подпрограммы

Подпрограмма предусматривает следующие мероприятия:

1. Создание Центра инновационного развития.

Данное мероприятие является ключевым звеном системы поддержки инновационной деятельности и субъектов инновационной деятельности в городе Москве.

В рамках настоящего мероприятия создается Центр инновационного развития, предназначенный для реализации мероприятий по стимулированию инновационной активности в городе Москве, в том числе таких как консультирование субъектов инновационной деятельности, развитие совместных программ и проектов с институтами инновационного развития Российской Федерации, сопровождение и поддержку субъектов инновационной деятельности, в том числе финансовую, объектов инфраструктуры, инновационных проектов, содействие в повышении профессионального уровня и доступности кадров, проведение мероприятий, направленных на популяризацию инновационной деятельности.

2. Содействие проведению научных исследований и разработок.

В рамках данного мероприятия предполагается финансирование переходящих расходов НИОКР, разработка и реализация концепции финансирования НИОКР по приоритетным направлениям городского хозяйства.

3. Методологическая, информационная и имиджевая поддержка инновационной деятельности.

В рамках мероприятия предполагается комплексное сопровождение

реализации Подпрограммы, в том числе разработка и мониторинг Плана реализации Подпрограммы, законов города Москвы, иных нормативных правовых актов города Москвы, стратегии, бизнес-плана и иных методических материалов для создания и работы Центра инновационного развития; совершенствование системы сбора и анализа статистических данных по инновационной деятельности; подготовка аналитических материалов о состоянии инновационной инфраструктуры в городе Москве; подготовка предложений по мерам государственного регулирования инновационной деятельности; информационно-аналитическое сопровождение реализации Подпрограммы; развитие и поддержание единого реестра инновационно-активных организаций города Москвы.

Помимо этого, планируется мониторинг и анализ правоприменительной практики, оценка регулирующего воздействия законодательства в части стимулирования инновационной деятельности в городе Москве; подготовка предложений по улучшению федерального законодательства и законодательства города Москвы, упрощению и ускорению административных процедур, связанных с инновационной и предпринимательской деятельностью.

Кроме того, в рамках мероприятия предполагается организация информационно-имиджевых мероприятий, в том числе создание и развитие информационно-аналитического портала города Москвы об инновационной деятельности; запуск и ежегодное проведение международного форума по инновациям и модернизации - основной дискуссионной площадки страны для обсуждения путей инновационного развития мировой экономики, последних достижений в области прикладной науки, новейших инновационных решений и продуктов; организация деловых миссий, форумов, конгрессов, конференций, выставочных мероприятий инновационной тематики, в том числе Московского Международного салона изобретений инновационных технологий «Архимед», Ежегодного Конгресса Европейской ассоциации бизнес-ангелов и Недели бизнес-ангелов, Фестиваля науки в городе Москве, коллективных экспозиций субъектов инновационной деятельности города Москвы на универсальных и специализированных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, тематических сессиях в рамках Дней города Москвы в регионах Российской Федерации и за рубежом, а также Дней городов и регионов-партнеров города Москвы в городе Москве; культурно-массовых мероприятий в форме фестивалей, праздников с участием субъектов инновационной деятельности города Москвы, экспозиций Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы по направлениям деятельности Департамента; организационное и финансовое содействие субъектам инновационной деятельности по участию в международных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях.

Помимо этого, в рамках данного мероприятия предполагается учреждение стипендии Мэра Москвы в области инновационного предпринимательства, которая будет выдаваться студентам, активно

занимающимся коммерциализацией научных разработок, победителям конкурса на лучший запущенный инновационный проект и т.п.

4. Развитие механизмов венчурного финансирования инновационных проектов.

В рамках мероприятия предполагается участие города Москвы в уставном капитале ОАО «Московская венчурная компания».

5. Развитие инфраструктуры для научно-технических разработок и промышленного производства.

В рамках мероприятия предполагается финансирование создания и развития инфраструктуры особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Зеленоград» и территории инновационного развития «Москвич».

Все мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий, направленные на решение задач настоящей Подпрограммы, реализуются и финансируются в рамках государственной программы города Москвы «Информационный город (2012-2016 годы)».

Мероприятия, направленные на сокращение административных барьеров при предоставлении государственных услуг, оптимизации и повышения качества предоставления государственных услуг реализуются в рамках программы «Совершенствование государственного управления».

V. Характеристика мер государственного регулирования

Система мер государственного регулирования инновационной деятельности, направленная на выполнение мероприятий Подпрограммы, предусматривает:

- **правовое регулирование**, направленное на развитие инструментов и институтов рынка прав на результаты интеллектуальной деятельности; на подготовку законодательных инициатив по совершенствованию механизма государственных закупок наукоемкой и высокотехнологичной продукции, оценку регулирующего воздействия законодательства в части стимулирования инновационной деятельности в городе Москве; подготовку предложений по улучшению федерального законодательства и законодательства города Москвы, упрощение и ускорение административных процедур, связанных с инновационной деятельностью; развитие технического регулирования и разработку технических регламентов для стимулирование спроса на инновационную продукцию.

- **организационные меры**, направленные на разработку стратегии и других методологических документов для создания Центра инновационного развития; апробацию инновационных решений через запуск пилотных проектов (строительство отрезка современной транспортной магистрали, замена автобусов на электробусы, установка ультрасовременных остановок общественного транспорта, создание «умных домов», оснащение магазинов системами бесконтактных радиочастотных датчиков и другие); освещение в средствах массовой информации мероприятий связанных с популяризацией

различных аспектов инновационной деятельности, в том числе форумов, конгрессов и выставок по инновациям; развитие Интернет-портала города Москвы об инновационной деятельности.

VI. Обоснование расчета финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы в 2012-2016 годах составит 23 260 280,1 тыс. руб. за счет средств бюджета города Москвы, из них по годам реализации:

- в 2012 году – 6 133 146,1 тыс. руб.;
- в 2013 году – 5 176 338,0 тыс. руб.;
- в 2014 году – 4 542 636,0 тыс. руб.;
- в 2015 году – 3 596 194,2 тыс. руб.;
- в 2016 году – 3 811 965,8 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета города Москвы приведено в таблице 6.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета города Москвы, федерального бюджета и юридических лиц на реализацию целей подпрограммы содержатся в таблице 7.

Порядок ежегодной корректировки объемов и структуры расходов бюджета города Москвы на реализацию Подпрограммы определяется порядком составления проекта бюджета города Москвы на очередной финансовый год и плановый период реализации Подпрограммы.

VII. Анализ рисков реализации Подпрограммы и описание мер управления рисками Подпрограммы

Анализ рисков и принятие мер по минимизации их влияния на достижение целей Подпрограммы осуществляет Ответственный исполнитель Подпрограммы.

Основные риски реализации Подпрограммы могут быть сведены в две группы – риски общего характера и риски, обусловленные действием внешних факторов.

К рискам общего характера относятся риски неэффективного и неполного использования органами исполнительной власти города Москвы и субъектами инновационной деятельности инновационной инфраструктуры, совершенствуемой в рамках Подпрограммы.

К рискам, обусловленным действиями внешних факторов, могут быть отнесены:

- рост инфляции и ухудшение финансового состояния организаций, осуществляющих инновационную деятельность;
- увеличение ставок налоговых и рентных платежей;
- значительное сокращение спроса на инновационную продукцию,

произведенную в городе Москве (в том числе после дня вступления в силу для Российской Федерации протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации);

- усиление кризисных явлений в банковском секторе, включая увеличение процентной ставки за пользование кредитами;

- увеличение дефицита кадров в инновационной сфере, в том числе по причине отсутствия программ поддержки специалистов в высокотехнологичных секторах экономики и программ привлечения зарубежных исследователей;

- низкие темпы формирования инновационной инфраструктуры города Москвы;

- замедленное реформирование системы государственного заказа в Российской Федерации, в том числе на основе применения федеральной контрактной системы;

- возможные изменения порядка и объемов бюджетного финансирования мероприятий Подпрограммы в случае ухудшения экономической ситуации;

- изменение нормативного правового регулирования инновационной деятельности в Российской Федерации, в том числе после дня вступления в силу для Российской Федерации протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации;

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации мероприятий Подпрограммы, оценки их эффективности и результативности.

Минимизация рисков общего характера осуществляется на основе формирования ежегодных планов реализации Подпрограммы и мониторинга ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принять соответствующие меры: повышение инвестиционной привлекательности проектов Подпрограммы; повышение квалификации государственных гражданских служащих, популяризации приоритетов и мероприятий Подпрограммы среди населения и организаций, осуществляющих инновационную деятельность, а также инвесторов (при неэффективном и неполном использовании результатов осуществленных проектов и мероприятий Подпрограммы).

Минимизация рисков, обусловленных действиями внешних факторов, обеспечивается соответствующими инициативами со стороны Ответственного исполнителя Подпрограммы в адрес исполнительных органов власти.